

## **INVESTIGADORES:**

### **1. TÍTULO DE LA PROPUESTA**

PERFIL DE LA POBLACIÓN OBJETIVO DEL PROGRAMA FAMILIAS EN ACCIÓN.

### **2. LÍNEA DE INVESTIGACIÓN:**

La que corresponda a una de las competencias que busca desarrollar el programa de economía en la Universidad de X: Explicar los fenómenos sociales, económicos y financieros mediante técnicas y procesos de análisis científico.

### **3. PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN**

**Definición.** El Programa de la Presidencia de la República Familias en Acción, consiste en una ayuda económica-monetaria que el Estado brinda a familias clasificadas en el Sisben 1 y 2, en corregimientos, municipios, cabeceras municipales, departamentos, localidades del Distrito Capital y regiones, rurales y urbanas. Es condición para ser parte de la población meta de este programa, vivir en condición de necesidades básicas insatisfechas. Es un programa que está en contradicción con la política neoliberal del Estado colombiano, con las privatizaciones de las entidades públicas y con la reducción en el área del gasto público. Este programa consiste en que una familia en situación de pobreza, recibe unos recursos que escasamente permitirían a una familia de cuatro integrantes dos adultos, la pareja, y dos menores, los hijos, subsistir de forma precaria durante un mes, además se trata de unos recursos que no pueden solucionarle el problema de pobreza y necesidad a las familias, que durante seis meses reciben en promedio un salario mínimo mensual.

**Causa.** Radica en la necesidad de ofrecer a la población de zonas marginadas rurales y urbanas, que han sido tradicionalmente meta fácil de reclutamiento por parte de la guerrilla, los grupos de autodefensas, la delincuencia organizada y la común, una oportunidad de alejarse de quienes les ofrecen un ingreso a cambio de su vida. Este plan se constituye en uno de los complementos, humano y social, de la política de seguridad democrática.

**Efecto.** Este programa es una de las formas que asumió el Estado para hacer una presencia efectiva y real donde no lo ha hecho históricamente. Restándole presencia a los violentos dentro de las comunidades apartadas y aisladas del centro del país, siendo la macro región andina y las zonas intervalles, la geografía donde se ha concentrado el desarrollo de la infraestructura la mayor concentración de la población y de la riqueza transable.

**Medio.** La asistencia a las familias a través de este programa genera un mecanismo de monetarización en zonas donde el clorhidrato de cocaína o pasta de coca reemplazó la moneda y donde aún se practica el trueque. Permitiendo un consumo en franjas muy deprimidas de la población, motivando a partir de relaciones de mercado, de oferta y demanda, el desarrollo económico dentro del plan de recuperación del ejercicio de la

autoridad y la desactivación por la vía militar y diplomática de hacer una presión que implicara a los actores armados un armisticio y un proceso de paz. Todo ello apoyado por el mecanismo legal de poner presos, judicializar y llevar a las cárceles a los delincuentes, terroristas, narcotraficantes, parapolíticos; teniendo como principal aliado a los Estados Unidos que ya había extendido su mano poderosa desde el Gobierno del Presidente Andrés Pastrana con el Plan Colombia, al igual que en el gobierno antecesor, uno de los mecanismos paralelos de combatir el terrorismo, el narcotráfico, la insurgencia, la delincuencia organizada fue y es el recurso de cooperación entre Estados en materia de política criminal y represión del delito internacional, como es el tratado de extradición y su uso sin precedentes por éste gobierno.

**Prospectiva.** Todos los procesos, planes, programas, proyectos, asistenciales y militares de la política de seguridad democrática, dentro de ellos el Plan Familias en Acción, van dirigidos a producir un resultado principal: crear situaciones que en su conjunto llevarían a una derrota militar de la insurgencia, los grupos de autodefensas, el llamado narcoterrorismo, dentro de un cálculo político militar que presume posible un eventual tratado de paz con las organizaciones armadas ilegales, siendo las tres principales: FARC, ELN y AUTODEFENSAS.

**Pregunta problema:** ¿Cuál sería en la perspectiva de desarrollo humano, adoptada por la ONU en la Agenda del milenio, el perfil de la población objetivo del *programa familias en Acción* de la presidencia de la república de Colombia?

#### 4. ANTECEDENTES

Los últimos veinte años han sido particularmente signados por una nueva historiografía ocupada más de los proceso sociales y de la vida en común que de personajes y hombres de Estado como si fue lo acostumbrado, hasta bien entrado el siglo XX cuando afloraron por influencia europea los estudios relacionados con el marxismo. En este sentido una de las obras pioneras elaborada y publicada en la década de los 80's y que ha marcado época y la publicación de ensayos, artículos, tesis y libros de compendio de participación en seminarios fue la obra *Nueva Historia de Colombia*.

Los estudios sobre el campo de la política económica y la política social están en dos posiciones opuestas, por una parte los estudios que se agrupan bajo la órbita del neoliberalismo como el de Health y Denninger que sustentan la desconcentración administrativa del Estado, la modernización a estos estudios se suma la moderna gerencia de procesos y la gestión de la calidad y el concepto de control, evaluación y auditoría de las finanzas públicas promovida por entidades como El Banco Mundial a través de la doctrina de la aplicación de la administración pública por objetivos y la metodología de marco lógico, que plantea el declive del Estado asistencialista y el surgimiento de un sector privado eficiente, fenómeno acentuado desde la década de los años 90's en Colombia,

iniciado por la administración de Virgilio Barco y acentuado por el gobierno de César Gaviria. Con la llamada “apertura Gaviria”.

Con la apertura Colombia entra dentro de la competencia del libre mercado, las privatizaciones llevan a que los particulares con ánimo de lucro entren a satisfacer las necesidades de servicios básicos como la salud, la educación y los servicios públicos, lo que era función del Estado asistencialista, planteado por el economista Currie en los años 60's en los países en vías de desarrollo, pero que debió reestructurarse ante la inminente crisis del sistema de producción capitalista desde los años 70's, los economistas colombianos de la época siguieron de manera coherente y ordenada los lineamientos de la CEPAL, Comité Económico Para América Latina, que creó las condiciones para los estudios universitarios, a nivel de posgrado y doctorado en universidades de América latina y por medio del debate académico, de los foros internacionales y de figuras como Carlos Lleras Restrepo, presidente de Colombia, quienes plantearon las tesis de desarrollo para América Latina.

Dicho desarrollo debería estar, sobre un plan de industrialización basado en un modelo de sustitución de importaciones en lo concerniente a las economías de los países de la región que a excepción de Bolivia, Perú y Ecuador, eran vistos como países en vías de desarrollo, como Argentina, Chile y principalmente Brasil. Los estudios teóricos y econométricos que desarrollaron el temario de la investigación en economía y el papel del Estado en política estatal, fueron indagando por la relación entre el Estado, el centralismo político, la ausencia de Estado y las causas múltiples de la violencia, es el caso del libro de Darío Fajardo de (1979). Y la obra del profesor colombiano, economista, abogado y Exministro de Hacienda, José Antonio Ocampo.

Por otra parte, están los estudios de la órbita anti-neoliberal, tal es el caso de Oscar Fresneda, que muestran la incongruencia entre la definición de un Estado Social desde la Constitución y la práctica de la privatización y el aumento del presupuesto de guerra o de la creación de infraestructura para favorecer la explotación económica de los grandes industriales en contra de la inversión asistencial al problema de la pobreza.

Los estudios tienen en común el uso de una metodología macroeconómica, propia del lenguaje técnico de la banca multilateral de alta resonancia en el Banco de la República y los técnicos del Ministerio de hacienda y de el departamento de Planeación Nacional; esta literatura especializada, se caracteriza por estar llena de cifras, de series temporales, de gráficos sacados con modelos sofisticados de prospectiva financiera. En este tipo de trabajo académico, a las cifras y métodos cuantitativos se combinan los elementos explicativos e históricos del célebre profesor Jesús Antonio Bejarano, tristemente asesinado en el interior de la Universidad Nacional por orden del paramilitarismo, el 16 de septiembre de 1999.

La Nueva historia social y económica que se hace en Colombia y donde lideran Universidades como Los Andes, La Nacional, se apalancan en los indicadores construidos, en los datos censales, en los cálculos econométricos que se procesan por sistemas expertos

y salen de instancias públicas y privadas, los cuales se fundamenta en las series y en las cifras oficiales.

Tanto los estudios técnicos en econometría como los del orden crítico y social, por lo mismo que manejan fuentes de información similares, no entran en contradicción frente a reconocer la pobreza estructural en la que se encuentra la mitad de la población colombiana y el aumento alarmante del analfabetismo que según el último censo es del 8.5% (DANE, 2005).

La diferencia está en que los de índole social consideran que no es posible el desarrollo sin antes solucionar la pobreza, como es el estudio “Los derechos sociales en Colombia...” de Fresneda, ya mencionado, donde se hace reconocimiento a la situación estructural de necesidades básicas insatisfechas (NBI), que el DANE ha venido presentando desde 1997 bajo el concepto de encuesta de calidad de vida, en una proporción significativa de la población; por su parte los estudios de índole neoliberal argumentan que es sólo a partir de alcanzar un desarrollo que la pobreza o brecha social puede solucionarse y que el camino es hacia la modernización educativa y tecnológica, la competitividad en los mercados extranjeros, la avanzada hacia un desarrollo sostenible sin decrecimiento pero tampoco creciendo; sino en un desarrollo sustentable en crecimiento.

Sin embargo estos estudios no logran integrar otras variables, como la iniquidad en la concentración del ingreso y la distribución de la pobreza; el papel segregador que cumple el sistema educativo de herencia colonial, medio de discriminación social. La ausencia de una industrialización innovadora y basada en el conocimiento, sino en la imitación y la importación de bienes de capital. Por ende el sistema educativo y el sistema productivo nunca se han integrado para el desarrollo y la democratización del ingreso sino para la dependencia, para asumir obligaciones y mandatos, para practicar la ingeniería en reversa, el contrabando, el racismo velado.

Pese a que Colombia es un país de leyes, el grado de corrupción de la clase política y empresarial, de violencia, de degradación en las relaciones sociales y el alarmante ataque hacia menores de edad explica que es un país de leguleyadas pero no de Derecho; en Colombia hay exclusión e invisibilización de la otredad, y es por esa razón que tuvo la Constitución que recalcar que Colombia es un Estado Social de Derecho. Porque se *mata*, se *remata* y se *recontramata*, como escribiera hace tres décadas Patricia Lara, sólo por esa carencia de humanidad, es que se declara en la Carta Política que el derecho a la vida es fundamental, texto del que se burlan las EPS, ARS e IPS que continuamente protagonizan el mal llamado, *paseo de la muerte*.

Una influencia importante sobre estos estudios de política económica y social está dado por el aumento de doctorados y maestrías en el país y la institucionalización de líneas de investigación respecto a problemas y temas relacionados con la historia económica y el desarrollo social, a lo que se suma el papel por una parte de los organismos multilaterales y el paradigma econométrico en las circunstancias en que los medios computacionales, de software y de acceso a la información por internet facilitan la consulta y el trabajo

académico de manera impensada hace diez años, frente a los que plantean un análisis interpretativo que basándose en las cifras pueda comprender el fenómeno económico como un asunto humano, como tantas veces fuera parte de su cátedra y de su análisis de la sociedad y la economía, el recién desaparecido Orlando Fals Borda, pionero y decano de la Sociología en Colombia. Superando el abstraccionismo instrumental, de modelos sofisticados matemáticos.

Ha sido una influencia importante la agenda sistémica para derrotar la pobreza que promueve la ONU y todos los estudios que se han suscitado en la esfera del concepto de desarrollo humano y la relación entre conflicto armado y desarrollo, un trabajo de difusión al respecto en Colombia y en los medios universitarios ha realizado el CODHES, consultoría para los derechos humanos y el desplazamiento, tribuna que ha trabajado hace una década larga denunciando el desplazamiento humano forzado y como Colombia ha sido el único país del mundo, que sin la declaración de un conflicto bélico en su territorio ha tenido más desplazados y refugiados que lugares de conflicto declarado como Afganistán Irak, Ruanda, Bosnia, todos juntos. Otros temas de reciente interés y de actualidad es la tortuosa relación entre narcotráfico, haciendo referencia al trabajo del profesor Kalmanovitz *"Análisis macroeconómico del narcotráfico en la economía colombiana"*.

Otro tema lo constituye el desarrollo económico y el desarrollo social en el concepto de la responsabilidad social empresarial, respecto del cual ya se han producido tesis en la Facultad de Economía de la Universidad de la Salle y el aporte que la Facultad de Administración de empresas de esta Universidad ha propiciado en torno al observatorio y apoyo al desarrollo de MIPYMES en Bogotá y Cundinamarca; otro tema de interés que se desprende de investigación interdisciplinaria es el que relaciona desarrollo, marginalidad, composición demográfica, cultura y productividad, como ejemplo podemos mencionar dos trabajos en este sentido: uno de vieja data de hace 34 años el de la política económica y el cuidado del medio ambiente, *"La organización de la unidad económica campesina"* y *"El Medio Ambiente en la Palestra Política"*. Un tema que ha estado entre el tintero de muchos es la relación y responsabilidad entre educación y desarrollo cuya pregunta por excelencia con o sin TLC con los Estados Unidos: ¿Está Colombia bien educada para asumir el reto de la productividad, la competitividad, las redes de conocimiento e innovación en la producción de bienes y servicios

Colombia es una República de dos siglos de duración, que en el siglo pasado logró transformarse dramáticamente y pasó de ser una sociedad rural a una sociedad urbana. El desarrollo de la sociedad colombiana ha sido desigual no solamente por factores regionales, centralismo excesivo del Estado, ser una nación pluriétnica y multicultural donde gran parte de la población no mestiza ha sido marginada, como la población afrocolombiana y la indígena, sino porque claramente, como se expresa en el libro *"La organización de la unidad económica campesina"*, ha mantenido una concentración de la riqueza que pone al país en un tercer lugar mundial en el famoso índice de Gini. Otro de los elementos que entra en juego es que históricamente en Colombia la corrupción y el hacer fortuna con base al erario público, ha sido un mal endémico que antepuso a la vida misma, el lucro.

El surgimiento de la Constitución de 1991 parte de una especie de conciencia en sectores de avanzada de la clase política y dirigente, de que la nación colombiana ya había cumplido un ciclo de vida republicana donde el modelo de Estado y de gobierno correspondía a un Estado asistencial retrógrado, centralista, con una democracia representativa y con un desconocimiento de grandes grupos de población mantenidos en la invisibilidad bajo la iniquidad de un desarrollo de las grandes ciudades andinas y de unas cuantas de la costa Atlántica como Cartagena.

Las clases sociales y los grupos sociales que tienen poder económico terminan teniendo poder político, por ende la guerra interna contra el narcotráfico no ha sido solamente una guerra entre la institucionalidad y la delincuencia organizada sino una guerra para arrebatar de grupos emergentes el potencial económico que pone al revés las posibilidades de que las familias y los sectores históricamente privilegiados mantengan su predominio. A lo anterior se suma el mandato de los Estados Unidos que puso el tema del narcotráfico en un problema para su seguridad nacional equiparable y hoy confundido con el terrorismo.

Las últimas dos décadas en la historia de Colombia se han planteado temáticamente alrededor de una lucha sin opción de tregua contra la industria de las drogas ilícitas. Su posición en el contexto internacional y su papel para la seguridad regional y hemisférica respecto a su condición de ser el primer productor de clorhidrato de cocaína y el segundo productor en heroína en el mundo, constituyéndose sus carteles en competidores con los de Centroamérica y México, por el control de las redes de distribución o propiamente narcotráfico, que tiene su principal mercado en los Estados Unidos.

La lógica de los valores propios de una sociedad basada en el individualismo, en la concentración de la riqueza, en la ambición sin tregua como factor de competitividad aunado a que el narcotráfico es la manera más directa como cualquier persona común puede convertirse en un tiempo asombrosamente corto en una persona inmensamente acaudalada, en una versión coloquial y real del cuento del *Rey Midas*.

Es importante tener en cuenta que la realidad del marginamiento social ha sido históricamente la base de la cual se retroalimentan los grupos ilegales, al obtener de ella: el personal de base para conformar sus cuadros y frentes militares; en la oferta de fuerza de trabajo que satisface con la población autóctona o colona, la demanda creciente de personal para la logística productiva del narcotráfico: cultivo, procesamiento industrial, embalaje y disposición de la droga en los lugares de almacenamiento y embarque.

Por lo que el servilismo del Estado colombiano respecto a los intereses de Estados Unidos. La oportunidad de enriquecimiento súbito que brinda el narcotráfico. Los valores de la competitividad y la ambición interiorizados por toda la población. La lucha entre sectores tradicionales y emergentes por el poder político y económico. La pobreza irredimible por ellos mismos de más del 50% de la población colombiana. La presencia de grupos armados. Todo ha confluído para que el narcotráfico sea la actividad ilícita que se convierte en el combustible del conflicto, interno y en el problema social que amenaza la estabilidad de las

instituciones como la salud física y mental de la población porque de manera creciente se ha expandido el consumo interno de estupefacientes.

Teniendo en cuenta los antecedentes. El programa de familias en acción, es un complemento social estratégico para restarle fuerza de trabajo a la cadena productiva de la coca y la heroína, teniendo en cuenta que el narcotráfico es la principal fuente de recursos que financia a los grupos armados ilegales. Este programa no es único o aislado de otros, que hacen parte de un objetivo macro que es alcanzar la erradicación de la cadena productiva de las drogas ilícitas desde la sustitución de cultivos ilícitos y la creación de emprendimiento, de apoyo asistido para promover una economía formal y legal en el campo, que sirva de base para reconciliar trabajo humano y bienestar social.

Por las razones antes expuestas, este programa de familias en acción se constituye en el complemento humano y social de desarrollo económico dentro del plan de recuperación del ejercicio de la autoridad y la desactivación por la vía militar, judicialización o eventual tratado de paz con las organizaciones armadas ilegales, siendo las tres principales: FARC, ELN y PARAMILITARISMO.

## **5. JUSTIFICACION**

Superar el análisis exclusivamente econométrico y cuantitativo para caracterizar fenómenos económicos de alto impacto social. Por medio de complementar las series estadísticas con análisis de tipo cualitativo. Se ha convertido en una necesidad que más de su vinculación académica es de impacto social, porque sobre el análisis que se hace de la realidad social y económica es que se toman las decisiones y se diseñan políticas públicas, objetivos, planes y programas.

La realidad de poder tener bases de datos en medios electrónicos de almacenamiento y la disposición de sofisticados softwares estadísticos y ofimáticos han desestimado el valor antes dado a los datos y la información y hoy ponen en evidencia como el exceso de información, particularmente cuando no se tiene un método para su gestión, su selección, su ordenamiento, el análisis crítico de su confiabilidad, esto tiene un efecto directo al ser esta información utilizada en la toma de decisiones, lo cual lleva a que la información se convierta en un problema que obstaculiza de manera real el conocimiento y sobre él la toma de decisiones, un tema particularmente esencial para administrar, proponer, ejecutar y evaluar políticas públicas.

Por otra parte la ciencia económica ha tomado un rumbo hacia las matemáticas y la proliferación de sofisticados métodos econométricos, alejándose de su vocación social. Esta situación se ve acompañada del reparo de sectores académicos y sociales que acusan a las cifras oficiales en Colombia como las del DANE, DNP, Presidencia de la República de distorsionar la realidad para tener un efecto de manipulación sobre la opinión pública.

El análisis crítico de los datos estadísticos y demás información cuantitativa sobre el programa familias en acción requiere una gestión cualitativa que de cómo resultado una descripción humana integral de las personas que son cobijadas por este plan. Trabajo de investigación que permitiría llamar la atención sobre la sensibilidad que exige la presunción de que la oferta de cifras es una oferta de verdad, sobre la base de que los datos correspondan a la realidad social y económica de la población.

Por lo tanto el diseño de un perfil técnico de caracterización humana sobre un cruce de datos basado en categorías, indicadores y objetivos cualitativos podría en primer instancia ser una forma innovadora en nuestro medio académico de cualificar las cifras oficiales y además ser empleado por autoridades y académicos en el terreno de contar con un protocolo de caracterización humana de la población que como en el caso del programa familias en acción se convierten en población objetivo para la puesta en practica de las políticas sociales del Estado colombiano.

## **6. OBJETIVOS**

### **6.1. OBJETIVO GENERAL**

Desarrollar un método cualitativo que de cómo resultado un protocolo que permita la elaboración de un perfil humano de la población objetivo del Programa Familias en Acción.

### **6.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS**

- ❖ Desarrollar un marco conceptual que le permita al lector comprender de manera sistémica como se integra un plan de gobierno con un plan de desarrollo dentro de la metodología CONPES al igual que saber como se articulan política, programa, plan, descentralización, proceso, actividades y tareas dentro de una gestión estatal acorde a la Constitución, la ley y los lineamientos técnicos.
- ❖ Definir al lector en que orden, jerarquía y junto a que otros programas, opera el programa de familias en acción.
- ❖ Determinar los antecedentes históricos del programa familias en acción en el contexto internacional y nacional.
- ❖ Analizar la fuente de origen de la información cuantitativa sobre el programa familias en acción.
- ❖ Revisar las categorías que se tienen en cuenta para la clasificación implementada mediante la encuesta socioeconómica Sisben.
- ❖ Diseñar una macro de categorías e indicadores teniendo en cuenta el concepto de desarrollo humano de la ONU para establecer una matriz de análisis que permita

relacionar, cruzar, datos cuantitativos para desarrollar un campo de análisis interpretativo sobre la población objeto del programa familias en acción.

- ❖ Proponer un protocolo que sirva como instrumento técnico para identificar y evaluar el perfil humano de las personas que son parte o candidatas a serlo del programa familias en acción o un programa equivalente de asistencia social.

## 7. MARCO TEORICO

El marco teórico se establece presentando tres elementos temáticos relacionados con el problema objeto de estudio: El concepto sistémico de desarrollo humano de la ONU. El Plan Colombia. El Programa de familias en acción. Para traerlos de manera directa y sin distorsión o reinterpretación, se toman estos conceptos directamente de la fuente.

### **Desarrollo Humano**

Es muy importante entender que en la definición de desarrollo humano se tienen en cuenta no solamente lo que permite el desarrollo sino también lo que puede impedirlo, por eso el índice de desarrollo humano se complementa con otros índices.

### **Funcionamientos, capacidad y libertad**

Una persona es un ser autónomo, que nace libre, que se desarrolla interactuando en libertad y funcionando para ser feliz no para ser productivo en el sentido material capitalista.

### **Pobreza humana e ingreso humano**

La pobreza no solamente es económica, es sentimental, mental, cognitiva, comunicativa, simbólica, imaginaria, la menos grave de todas las pobrezas, la superable es la pobreza de escasos recursos económicos. Una de las pobrezas más duras de llevar es la de una penosa enfermedad, una postración, una minusvalía grave.

### **Índice de Desarrollo Humano**

Es un número, un cálculo, un medio de análisis, consiste, (Naciones Unidas 38):

El IDH mide el logro medio de un país en cuanto a tres dimensiones básicas del desarrollo humano: una vida larga y saludable, los conocimientos y un nivel decente de vida. Por cuanto se trata de un índice compuesto, el IDH contiene tres variables: esperanza de vida al

nacer; logro educacional, la tasa bruta de matriculación primaria, secundaria y terciaria combinada.

### **Índice de desarrollo relativo al género (IDG)**

Este índice permite medir, (Naciones Unidas 38) con las mismas variables que el IDH, la desigualdad de logro entre mujeres y hombres.

### **Índice de pobreza humana (IPH)**

Permite medir (mide la privación en cuanto al desarrollo humano. De esta manera en tanto el IDH mide el progreso general de un país en cuanto a lograr el desarrollo humano, el IPH refleja la distribución del progreso y mide el retraso de privación que sigue existiendo.

### **Plan Colombia**

Sobre el concepto de Plan Colombia es importante tener la visión oficial en el sentido que es uno de los temas más criticados por los contradictores del gobierno y por ende suele estar muy cargada de sesgos ideológicos.

El siguiente fragmento es tomado de “*EL PLAN COLOMBIA Y LA PAZ*” de (GONZALO DE FRANCISCO, 41).

El Plan Colombia es una estrategia que responde a las propuestas presentadas por el Presidente de la República en la campaña presidencial de 1998 y cuyo propósito es lograr

un avance significativo en la búsqueda de la paz a partir de cuatro banderas o cuatro políticas específicas.

Esta estrategia gubernamental que busca constituirse en una política de Estado y que aglutina a múltiples instituciones del mismo, ha tenido un proceso de elaboración y desarrollo en los dos primeros años, del primer periodo de gobierno de la actual administración.

### **Programa familias en acción**

Familias en Acción es un programa del Plan Colombia que entrega subsidios de nutrición a niños menores de 7 años y subsidios escolares a niños entre 7 y 18 años que pertenezcan a familias del nivel 1 del Sisbén. (ABC PROGRAMA FAMILIAS EN ACCIÓN).

## **8. HIPÓTESIS**

El perfil del individuo promedio que es población meta del Programa Familias en Acción está en condiciones económicas que amenazan su integridad física y mental y se convierte en un problema social.

## **9. METODOLOGÍA**

El tipo de investigación es descriptivo, correlacional y propositivo. Es descriptivo en cuanto recurre a bases de datos estadísticas. Correlacional en la medida que compara las cifras estadísticas solas y las cifras estadísticas interpretadas complementariamente con un modelo de análisis y síntesis categorial o cualitativa. Es prospectiva en la medida que permitirá su resultado el desarrollo de un protocolo técnico que sirva como instrumento de diagnosis para la población objeto de este tipo de asistencia social por parte del Estado con respecto a las categorías de inclusión teniendo en cuenta el concepto de desarrollo humano propuesto por la ONU.

Como método se basa en el método teórico-documental, tiene como técnica la consulta de bases de datos cuantitativas en Internet y su instrumento será una base de datos sobre la cual se aplicará el modelo a desarrollar de interpretación.

Esta investigación se fundamenta en fuentes cuantitativas institucionales como son las que provienen del DANE (Departamento Administrativo Nacional de Estadística), Presidencia de la República, DNP (Departamento Nacional de Planeación).

Son recursos heurísticos los libros, los artículos, impresos y digitalizados. Las notas de clase. Medios tecnológicos ofimáticos como la suite de Office 2007 8Incluye Word, PowerPoint, Access, Excel) y programas como Reference Manager (especializado en documentación bibliográfica), SPSS (maneja estadística descriptiva y estadística inferencial) y Atlas I (programa especializado en análisis cualitativo).

## 10. CRONOGRAMA

No.	Actividad	May.	Jun.	Jul.	Ago.	Sep.	Oct.	Nov.
1	Elaboración de anteproyecto							
2	Identificación de la situación actual							
3	Investigación bibliográfica y metodológica							
4	Análisis de definición de propuestas metodológicas							
5	Elaboración de la monografía							
6	Entrega final							
7	Correcciones							
8	Sustentación							

## 11. REFERENCIAS ( *En proceso de revisión* )

Acción Social Presidencia de la República de Colombia. *Programa Familias en Acción*. <http://www.accionsocial.gov.co/contenido/contenido.aspx?catID=204&conID=157>

Arango, L, *et al.* 2004. “*Cambios en la estructura de los salarios urbanos en Colombia, 1984- 2000*”. En: Borradores de Economía. 297, 2006. Banco de la República. Bogotá.

Banco Mundial. 2002. “*Colombia: Social Safety Net Assessment*”. Departamento de Desarrollo Humano, Unidad para Colombia, México y Venezuela. Washington D.C. Abril.

----- 2003."Acta de Alianza", sección 101.2: "*Insistir en que el gobierno de Colombia complete las reformas urgentes orientadas a abrir completamente su economía a la inversión y comercio exteriores, particularmente la industria del petróleo, como un camino hacia la recuperación económica*".

Banco Mundial. 2004. “*Colombia: Recent Economic Developments in Infrastructure (Redi. Volume I, Executive Summary)*”. Unidad de Finanzas, Sector Privado e Infraestructura América Latina y el Caribe. Septiembre.

Carvajal, M. 2002. “*Factores explicativos de la presencia de cultivos ilícitos en los municipios en Colombia*”. Tesis de grado. Universidad de los Andes. Bogotá.

Centro de Investigación y Desarrollo (CID) Universidad Nacional de Colombia – Contraloría General de la República. 2003. “*Bienestar, macroeconomía y pobreza: informe de coyuntura 2003*”. Agosto, 2004.

CODHES 1999 "*Un país que huye, Conflicto armado y desplazamiento interno en Colombia*".

CODHES <http://www.codhes.org/>

Consultoría para los derechos humanos y el desplazamiento.

Comisión Económica para América Latina y el Caribe-Cepal. 2003. “*Síntesis del panorama social de América Latina 2002-2003*”. Artículo publicado en la *Revista Aportes*. Facultad de Economía, Universidad Autónoma de Puebla. VIII (24). Septiembre-diciembre.

Comisión Económica para América Latina y el Caribe-Cepal. 2004. “*Una década de desarrollo social en América Latina 1990-1999*”. Santiago de Chile. Marzo.

Currie, Lauchlin 1966 "*Desarrollo Económico Acelerado*". F.C.E. México, 1968.

ChayanoV, A.V. 1925 "*La organización de la unidad económica campesina*". Ediciones Nueva Visión, Buenos Aires, 1974.

DANE, *Encuesta de calidad de Vida 1997*, tabulados provisionales.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (Dane). 1993, 1997, 2003. "*Caracterización socioeconómica (Casen)*" y "*Encuesta de calidad de vida (ECV)*". Bogotá. Departamento Nacional de Planeación (DNP). Consejo Nacional de Política Económica y Social (Conpes). 2002. "*Bases para la política de vivienda 2002-2006*". Documento Conpes. No. 3200. Bogotá. Septiembre.

DNP. Conpes. 2003. "*Autorización a la nación para contratar un empréstito externo con la banca multilateral hasta por US\$200 millones para financiar la política de vivienda social*". Documento Conpes No. 3223. Bogotá. Mayo.

Fajardo, Darío 1979 "*Violencia y Desarrollo*", fondo Editorial Suramérica, p.157.

Fals Borda, Orlando 1988 "*La Insurgencia de la Provincias*"; Universidad Nacional - Siglo XXI editores, p.p. 25-26.

Flórez, C, et al. 2004. "*Fecundidad adolescente en Colombia. Incidencia, tendencias y determinantes: un enfoque de historia de vida*". a) Primer informe: análisis de la información secundaria; b) Informe final integrado. *Colciencias*, UNFPA, Cede. Bogotá.

Franky, Carlos, Gabriel CABRERA y Daniela MAHECHA 1996 "*Demografía y Movilidad Socio-espacial de los Nukak*". COAMA -Earth Love Found - DANIDA -U.E. Sf. Bogotá D.C.

Gaviria, A; Henao, M. 2001. "*Comportamiento del desempleo en los últimos años y estrategias de los hogares para enfrentarlo*". *Revista Coyuntura Social* (24):23-38. Fedesarrollo. Bogotá. Mayo.

Heath, John y Klaus, Deininger, 1997 "*Implementing negotiated land reform: The case of Colombia*". The World Bank, Washington, mec.

*Hábitat. Investigaciones sobre desarrollo humano*. Unión Temporal IFS – Econometría S.A. – SEI. 2003.

Holzmann, R; Jorgensen, S. 2000. "*Manejo social del riesgo: un nuevo marco conceptual para la protección social y más allá*". Banco Mundial. Documento de trabajo (0006) sobre la protección social.

Jaramillo, J. Mora, Leonidas y CUBIDES, F. 1986 "*Colonización, coca y guerrilla*". Universidad Nacional, Bogotá, p.p. 63-67.

Kalmanovitz, Salomón 1995. "*Análisis macroeconómico del narcotráfico en la economía colombiana*", en Drogas, Poder y Región, Vol. I "Economía y Política". CINEP, Sf. Bogotá, p.p. 11-58.

-----". "*La economía política de la gestión ambiental en América Latina*". Coyuntura Colombiana N° 49.

Lasso, F. 2004. "*Incidencia del gasto público social sobre la distribución del ingreso y la reducción de la pobreza*". Documento presentado a la Misión para el diseño de una estrategia para la reducción de la pobreza y la desigualdad (MERPD). Bogotá. Diciembre.

Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial. 2004. "*Camino hacia un país de Propietarios, con desarrollo sostenible: Plan sectorial 2002 -2006*". Bogotá.

Naciones Unidas. *Índice de desarrollo humano*.  
<http://www.desarrollohumano.org.ar/Glosario.asp#IDH>

Núñez, J; Ramírez, J. 2002. "*Determinantes de la pobreza en Colombia. Años recientes*". Serie Estudios y Perspectivas (1). Cepal. Bogotá. Diciembre.

Ocampo, José Antonio "*Macroeconomía, Ajuste Estructural y Equidad en Colombia*". Bogotá: Editorial Norma, 1998.

Presidencia De La República. *ABC Programa Familias en Acción*.  
<http://www.presidencia.gov.co/abc/2003/abril/familiasaccion.htm>

PNUD Revista de desarrollo humano para América latina.  
[http://www.revistadesarrollohumano.org/boletin/enero\\_06/4\\_colom.pdf](http://www.revistadesarrollohumano.org/boletin/enero_06/4_colom.pdf)

Presidencia de la República de Colombia. 2004. "*Reactivación social*". Informe al Congreso 2004. Bogotá.

Presidencia de la República de Colombia. 2004. "*Plan Colombia*". Fondo de Inversiones para la Paz (FIP).

Resneda, Oscar 1995 "*Los derechos sociales en Colombia: Un instrumento para elevar el nivel de vida y superar la pobreza*". En "Los Derechos Sociales, Económicos y Culturales Balance y perspectivas". Consejería Presidencial para la Política Social - PNUD, Sf. Bogotá D.C. p. 57.

Sánchez, F; Prada, M. 2004. “*Choques de los trabajadores informales y sus familias: posibles esquemas de vinculación al sistema de protección social*”. Ministerio de la Protección Social. Bogotá.

Sistema Nacional de Evaluación de Resultados de la Gestión Pública  
<http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/Gobierno/ResultadoseImpactodelaGesti%C3%B3nP%C3%BAblica/EvaluacionesEstrat%C3%A9gicas/Evaluaci%C3%B3ndeImpactoProgramaFamiliasenAcci%C3%B3n/tabid/712/Default.aspx>

Steiner, Roberto 1996 “*Los ingresos de Colombia producto de la exportación de drogas ilícitas*”, en Coyuntura Económica, diciembre de 1996.

Tais, Luis 1987 “*Dimensión ambiental en la planificación del desarrollo de los países latinoamericanos*”.

Torres, J. 2005. “*Las condiciones habitacionales de los hogares y su relación con la pobreza: primer informe de avance*”. Informe presentado a la Misión para el diseño de una estrategia de reducción de la pobreza y la desigualdad (MERPD). Bogotá. Febrero.

UN Hábitat, PNUD, Cenac. 2004. “*Hábitat y desarrollo humano*”. En: Cuadernos PNUD–UN.

Universidad de los Andes “*Evaluación del impacto del programa Familias en Acción: informe de focalización*”. Bogotá. Julio. 2000.

Universidad Nacional de Colombia. 2002. “*Cultivos ilícitos en Colombia*”. Memoria del Foro. Agosto. “Estadísticas e indicadores”. En: Revista de Oficina Nacional de Planeación (4). Editorial Unibiblos. Bogotá.

Wolfe, Marshall 1983 “*El Medio Ambiente en la Palestra Política*” en Ecodesarrollo, Inderena- PNUMA, Bogotá, p.p. 292-293.